

АППАРАТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

# УПРАВЛЕНИЕ

# экономической политики И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

454009, г.Челябинск, ул.Кирова, 114

" 1 "июня 2020 г. № 72-ОРВ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Челябинской области

«О внесении изменений в Закон Челябинской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Челябинской области»

1. По результатам экспертизы оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержашей продукции на территории Челябинской области» (далее – проект закона), разработчиком которого являются депутаты Законодательного Собрания Челябинской области Журавлев А.Л., Захаров К.Ю., Мякуш В.В., установлено следующее.

Разработчик в соответствии с предоставленными субъектам РФ Федеральным законом № 171-ФЗ полномочиями предлагает ввести на территории Челябинской области дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, и запретить розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров. Проект закона подготовлен с учетом обращений граждан, требующих закрытия пунктов, расположенных в многоквартирных домах и круглосуточно торгующих алкогольной продукцией, а также соблюдения общественного порядка и тишины.

 Анализ законодательства субъектов РФ по вопросу введения дополнительных ограничений для объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, показал, что субъекты РФ воспользовались полномочием по установлению дополнительных ограничений: в настоящий момент законы приняты в нескольких субъектах РФ (Самарская область, Республика Тыва, Республика Мордовия). В ряде субъектов РФ разрабатываются соответствующие законопроекты, в большинстве из которых предлагается установить ограничение по площади зала обслуживания посетителей 50 квадратных метров (Севастополь. Брянская область, Республика Удмуртия, Оренбургская область, Московская область), 75 квадратных метров в Курганской области, 100 квадратных метров в Вологодской области.

2. Результаты публичных консультаций.

Разработчиком проведены публичные консультации с соблюдением сроков, установленных для процедуры оценки регулирующего воздействия проектов НПА с высокой степенью регулирующего воздействия (с 29.04.2020 по 29.05.2020 – 20 рабочих дней).

Проект закона размещался на официальном сайте Законодательного Собрания Челябинской области и интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Челябинской области;

Дополнительно проект закона направлялся в общественные предпринимательские организации, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Челябинской области, общественный совет по предпринимательству и инвестиционной деятельности при Законодательном Собрании Челябинской области, НП «Союз пивоваров Южного Урала».

Для обсуждения законопроекта была организована «горячая линия» с жителями Челябинской области.

Всего в публичных консультациях приняли участие 16 участников. Мнения участников публичных консультаций обобщены в свод мнений.

Основными предложениями участников публичных консультаций является:

- снижение ограничений по площади зала обслуживания посетителей;

- установление переходного периода для вступления в силу закона;

- отказ от разработки и принятия законопроекта. По мнению участников публичных консультаций – предпринимателей, принятие законопроекта приведет к массовому закрытию объектов малого бизнеса, сокращению рабочих мест.

По результатам «горячей линии» поступило 30 обращений от граждан, которые полностью поддерживают введение запрета розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

3. По результатам экспертизы ОРВ проекта закона можно сделать следующие выводы:

По информации Министерства сельского хозяйства Челябинской области, в настоящее время выдано 382 лицензии на розничную продажу крепкого алкоголя в 673 объектах общепита. Из 673 лицензированных объектов общепита, осуществляющих на территории области розничную торговлю алкогольной продукцией, баров - 223 единицы, буфетов – 67, кафе – 217, ресторанов – 164.

По информации, полученной от органов местного самоуправления Челябинской области, общее количество объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей до 50 кв.м. – 420 объектов, из них с площадью зала обслуживания посетителей до 20 кв.м. – 106 объектов, от 20 до 30 – 105 объектов, от 30 до 40 – 98 объектов, от 40 до 50 квадратных метров – 111 объектов.

С учетом установленного Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 20 квадратных метров, в результате принятия законопроекта в предлагаемой разработчиком редакции 314 субъектов малого предпринимательства будут вынуждены сменить место положения или перепрофилироваться.

Поскольку целью предлагаемого правового регулирования является обеспечение соблюдения общественного порядка и покоя граждан в многоквартирных домах и на прилегающих территориях, снижение числа правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения выбранный вариант законодательного регулирования условий оказания услуг общественного питания представляется обоснованным.

Вместе с тем, в целях сохранения таких объектов общественного питания, как кафе и рестораны, снижения издержек СМСП (предоставления возможности реализации продукции, перепрофилирования) разработчику предлагается проработать предложения участников публичных консультаций и рассмотреть возможность снижения ограничений для объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по общей площади зала обслуживания посетителей, а также установления переходного периода для вступления в силу законопроекта.

Начальник управления С.В. Савина